

J E G Y Z Ó K Ö N Y V

Készült: Gádosoros Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete Pénzügyi és Gazdasági Bizottságának 2010. december 6-án 13 órától megtartott üléséről

Az ülés helye: Polgármesteri Hivatal Tanácskozó Terme

Jelen vannak: Kozmer Imre a bizottság elnöke, Bencsik Sándorné és Hegedűsné Horváth Mariann bizottsági tagok, Fábri István települési képviselő

Jelen volt tanácskozási joggal: Dr. Prozlik László polgármester,
Varga József jegyző,
Szatmári Sándorné pénzügyi csoport vezetője

Kozmer Imre köszönti a Bizottság tagjait, üdvözli a megjelenteket. Megállapítja, hogy az ülés határozatképes, mert három bizottsági tag jelen van. Javasolja, hogy a meghívóban szereplő napirendi pontokat tárgyalják, mely javaslattal a bizottság egyhangúan egyetért.

1.) 2011. évi költségvetési koncepció véleményezése

Kozmer Imre átadja a szót az előterjesztőnek.

Dr. Prozlik László az írásos előterjesztés kiegészítéseként ismerteti, a jelenlévők a koncepció anyagát megkapták. Van egy-két nyitott kérdés, mint pl. a szennyvíz beruházás illetve a szeméttelp rekultivációja, ez utóbbi előre láthatólag két éven belül meg fog oldódni. Az látható, hogy a kormányzat előirányzata egyre inkább a központosítás felé halad, ez magában foglalja a járások létre jövetelét, ami feladatok átadását is fogja jelenteni az önkormányzatok részéről. Vannak létszámproblémák, amelyeket az önkormányzatokon belül meg kell oldani. Az önkormányzatokat a jogszabályok gúzsba kötik, egyre több feladatot kapnak, amelyeket nem követ pénzügyi háttér. Elsődleges baj, hogy forráselvonás történik, ugyanakkor az intézmények működtetését szabályozó jogszabályok nem változnak. A kormány a központosítással a szolgáltatások járásokba történő bevonását is meg fogja oldani. Például az oktatási intézményeket is próbálják egy intézményrendszerbe összehozni, erre már van példa, a Szegedi Egyetem két éve így működik. Óriási szerepe lesz a Munkaügyi Központnak is, csak rajta keresztül lehet majd embereket foglalkozni.

Az önkormányzatok finanszírozása csökkenni fog, az önként vállalt feladatokat fel kell adni, ami nagyon nehéz kérdés, de ezt meg kell lépni. Kéri a bizottsági tagokat, szíveskedjenek javaslatot tenni a koncepcióval kapcsolatban. A 3200 önkormányzat több mint egyharmada a fizetésképtelenség határán van, egyre több az ÖNHIKI-s település. Megítélése szerint nem a gazdálkodással, hanem az egész rendszerrel van a gond. Kíváncsian várja a bizottság véleményét, a testület milyen elv alapján dolgozzon ki olyan költségvetést, amely remények szerint nullszaldós lesz. Áldozatok nélkül nem fog menni,. Az önkormányzatok a túlélésért küzdenek, mi hogyan éljük túl, ez a nagy kérdés.

Bencsik Sándorné véleménye szerint nagyon nehéz valami jót mondani, azt érzi, a koncepció a szigorú számok játéka, ahol a szakmaiság eltölpül, megemlítésre sem kerül, holott ismert, milyen komoly szakmai munkát vár el az intézményektől az állam. Ezt a kettőt összeegyeztetni nagyon nehéz. Igaz, a koncepció sarokszámokat tartalmaz, amihez nincs meg minden törvényi háttér. A szociális törvény változni fog, a tervezet már ismert. A szociális kiadások nagyban befolyásolják a költségvetést. Elhangzott, változni fog a munkanélküliek foglalkoztatása is jövőre, a jelenlegi rendszer szerint a RÁT-osok foglalkoztatása pedig nagy segítség volt az önkormányzat, az intézmények számára. Jövőre pályázni kell, nem tudja, hogyan fog ez működni. Nem ismert, hogy az intézményi térítési díjak kiszámításánál milyen önköltséget kell figyelembe venni. Már most is csak azokat a dolgokat tudja az intézménye is megvásárolni, amelyek nagyon szükségesek, most még nem látja mi lesz jövőre, amikor a dologi kiadások finanszírozása 5%-kal fog csökkenni.

Fejlesztési célú kiadásokkal kapcsolatban fontosnak látja, hogy Szovátáról döntést kell hozni. Tét a talpon maradás, ez már ebben az évben is látszott. Önként vállalt feladatokból mit lehet elhagyni, ez nagyon nehéz kérdés, ezekhez utolsóként kell hozzányúlni.

Hegedűsné Horváth Mariann felveti, nem tudja, mit foglal magába a településőri szolgálat, a mezőőri szolgálat helyett lehetne ezt működtetni. Véleménye szerint a Gádorosi Füzeteket elég lenne két évente megjelentetni, és a híreket a Gádorosi Híradó helyett a kábeltévére illetve a gádorosi honlapra kellene feltenni, hiszen már most is sokan arra várnak, hogy ott olvashassák azokat, s ezzel a két lehetőséggel nehéz felvenni a versenyt. Az biztos, hogy a költségvetés elkészítése nem lesz egyszerű dolog.

Kozmer Imre megítélése szerint ez az első olyan előterjesztés, amelynek az első pontja nem arról szól, hogy egyensúlyban lévő költségvetést kell készíteni. Hosszú évekig ez volt az első pont. Az a csapat, aki ezt készítette, úgy érezte, egyensúlyban lévő költségvetést működési hitel felvétele nélkül vagy nagyon nehéz, vagy lehetetlen készíteni. Bár az előterjesztésben az jelenik meg, mindent meg kell tenni annak érdekében, hogy minél kisebb hiánnyal készüljön el a költségvetés. A bizottságnak javaslatot kell tennie egyensúlyban lévő költségvetés készítésére. Vagy bevétel növekedés vagy kiadáscsökkentés kellene. Mind a kettő megfontolandó, az előterjesztésben vannak erre javaslatok, hogyan kellene ezeket megoldani. Az előterjesztésben vannak elgondolkodtató dolgok, amelyeket jó, ha megszívvel a bizottság. A haladó hagyományok megtörése nem ad okot az öröme, 15 éve haladó hagyomány, hogy az állam nem ad ellentételezést az áremelkedésekre, most még 5 %-kal csökkenti azokat. Fő cél a hiány csökkentése. A múltkori testületi ülésen a szennyvízberuházásról elég világos képet kaptak. A Képviselő-testületnek azzal a kéréssel kell a Vízi közmű Társulathoz fordulnia, hogy az önkormányzatnak ne kelljen vízi közmű hozzájárulást fizetnie. A Képviselő-testület 381 millió forintra vállalt kezességet, nem elképzelhetetlen, hogy a lakosság helyett is lesz kiadás. Javasolja, legyen határozat, amely szerint kéri az érdekeltségi hozzájárulás eltörlését.

A megnyert pályázatok után nem lehet a teljes összeget lehívni az előterjesztés szerint. Melyek ezek? Támogatja, hogy a belső ellenőr vizsgálja meg, hogyan lehet a bevételeket növelni, illetve a kiadásokat csökkenteni. Meg kell vizsgálni a létszámgazdálkodást. Meg kell vizsgálni, hogyan lehet Szovátát gazdaságosan működtetni. Más formában kell üzemeltetni, többféle üzemeltetési formát találni, esetleg az értékesítésben gondolkodni. Fel kellene esetleg becsülni, megnézni, van-e ennek értelme. Említi az előterjesztés a társulásokat, nem tudja, ezeknek a társulásoknak milyen haszna van, lehet, hogy csak erkölcsi, de ha ezek pénzbe kerülnek, esetleg ezeket is el lehet hagyni. Szerepel a koncepcióban az ivóvízminőség javító program is, továbbá a civilszervezetek támogatásáról, ezek elég széles társadalmi réteget fednek le, fiataloktól az idősekig, az ő életüket sem lehet felborítani. Egyetért azzal a

javaslattal, mely szerint meg kell tenni mindent a túlélésért. Ha a határozati javaslatokat elfogadja a testület, ezen az úton el lehet indulni a kiadások csökkentése felé. Végleges állami költségvetés nincs, képlékenyek a végrehajtásban konkrétan utat mutató jogszabályok. Elhangzott a mezőöri szolgálattal kapcsolatos felvetés, nem tudni, megmarad-e a településőrök finanszírozása. Ha igen, felmerülhet esetleg a mezőőrök helyett településőrök alkalmazása, kettő helyett akár négyet is lehetne alkalmazni. Ez esetben akár a mezőöri járulékot is meg lehetne szüntetni.

Nem sok olyan önkormányzat van, amelynek nincs hitele. Az önkormányzatnak ugyan van hitele, de ez egy nagy beruházáshoz kötődik, amely ha nem ilyen lenne a gazdasági környezet akár nyereséges is lehetne, egyelőre a világturizmusban sem látszik olyan fellendülés, amely alapján nyereségesé válhatna. Meg kell vizsgálni, az értékesítése mennyire lenne reális. Az elmondottak összefoglalásaként javasolja, a bizottság támogassa a koncepció elfogadását, ennek alapján elindulhat az önkormányzat a költségvetés elkészítésével.

Megkérdezi, a sport támogatása elsősorban a tömegsport támogatása legyen javaslat alapján mit értettek a koncepció összeállítói? Szerepel itt „óvodai sportnapok” – ilyenek szoktak lenni? A labdarúgók a megyei III. osztályban szerepelnek, ami azt jelenti, valamilyen versenyben részt vesznek, ennél lejjebb már nincs, esetleg annyi, hogy a pálya fenntartása megtörténik. Ezért ez megítélése szerint tömegsportnak számít. A női kézilabdások is minimális szinten szerepelnek, birkózni csak gyerekek járnak és a táncosok is 14 év alattiak.

Dr. Prozlik László úgy gondolja az kezd kikristályosodni, hogy az intézményrendszer egy forradalmi átalakítás előtt áll. Ez az átalakítás 2013-2014 években – amikor a járáások majd felállnak – be is fog következni. A saját portán való söprést tekintve a kis kakaslépések vezethetnek oda, hogy a 2011-es évben a költségvetés nullszaldós legyen, vagy arra felé tendáljon, illetve minél kevesebb folyószámla hitele legyen az önkormányzatnak. A mezőöri szolgálattal kapcsolatosan felmerült a településőri szolgálat működtetése. A törvénytervezet szerint feltehetően 100 %-ban fogják finanszírozni a településőri szolgálatokat. Ugyanakkor a mezőöri szolgálat nem kevés pénzbe kerül az önkormányzatnak. A településőrök majdnem minden feladatot el tudnak látni, és lehet, hogy 4 főt is lehetne alkalmazni. Lenne a lakosok felé is egy gesztus, ha megszűnne a mezőöri szolgálat, megszűnne a mezőöri járulék is. Lehet, hogy lehetne találni helyben olyan embereket erre a feladatra, akiket majdan a Munkaügyi Központ tudna támogatni. Másik kérdés, ki fog beleesni a bérpótló juttatásba.

Felmerült javaslatként a Gádorosi Füzetek két évenkénti megjelentetése. Ez ugyan olyan jó felvetés, mint a Gádorosi Híradó interneten történő közzététele. A nyomtatott sajtón az elektronikus túl lépett. A jelenlegi megoldásnál akár az is olcsóbb lehet, ha saját eszközzel kerülne kinyomtatásra az újság. Ki kell számolni, mi lenne az olcsóbb megoldás.

Elhangzott, a pályázatoknál nem lehet mindent lehívni. A községközpont felújításával kapcsolatos EMVA pályázat ellenőrzésekor pl. az ellenőrök észrevették, hogy van olyan növény, amely nem a pályázatban szereplő helyrajzi számú területre lett elültetve, hanem pár centivel arrébb, vagy hogy a Házi Brigád épületén kicserélt nyílászárók nem éppen akkorák, mint ami a pályázatban szerepel. Ezek miatt a kivitelező felé lesz érvényesítve mintegy 1,7 millió forint, hiszen ők hibáztak, nem mérték le pontosan a nyílászárók méretét, az ellenőrök viszont igen, és nem arányában csökkentik a támogatás összegét, hanem az egészet lehúzták, mintha az nem is lenne. Természetesen az önkormányzat emiatt fellebbezni fog.

Az ivóvízminőség javító programmal kapcsolatosan az önkormányzatoknak nem kell önrészt biztosítani, ezt az állam fogja biztosítani kötelező feladatként. Ez majd akkor lesz biztos, ha törvénybe lesz foglalva.

Összefoglalva tehát, el kell indulni a „kis kakaslépések taktikájával” és akkor még bőven lesz idő arra, hogy a legjobbat ki lehessen hozni a költségvetésből.

Varga József hozzászólásában utal arra, felmerült Szováta ügye. Meg kell nézni, mit lehet tenni, vagy üzemeltetésre kell kiadni, vagy másképp üzemeltetni, vagy eladni. Az ivóvízminőség-javító programról is volt szó. Békés megye talán majd Aradról kap vizet, ha ez így lesz, megítélése szerint a program értelmét veszti. Nem szerepel a koncepcióban felújításra egy fillér sem. Mindig volt egy 2. számú melléklete a koncepcióknak korábban, amelyek általában száz milliónál magasabb összegben tartalmaztak terveket arra vonatkozóan, milyen felújításokra van szükség. Ez most eleve kikerült, mivel nincs pénz. Sorra dőlnek össze az Attila utcában a házak, ma pl. összedől az 1. szám alatti, s ezeknek az eltakarítási költsége előbb-utóbb az önkormányzatra fog hárulni. Ebben az évben az ilyen fajta feladatokra mintegy másfél millió forint ment el, ha ilyen esős marad az idő, biztos, hogy jövőre sem lesz kevesebb az ezzel kapcsolatos kiadás. Szó volt arról is, hogy a pályázati visszatérítés nem biztos, hogy 100 %-os lesz, és minél később utalják ki, annál több a kamat a takarékszövetkezet felé. Szépen lassan az utak tavaszra tönkre fognak menni, megáll a víz, és a lakos nem vezeti le, mintha az nem az övé is lenne. Nem lehet tudni, hogy az önkormányzati foglalkoztatás hogyan fog alakulni, elképzelések vannak, a bérpótló juttatás elméletileg annyiba fog kerülni mint a RÁT, ellenben megszűnik a közfoglalkoztatási terv készítési kötelezettség, ez egyszerűbbé teszi a helyzetet, viszont bonyolítja, hogy ezekre a forrásokra a jövőben az önkormányzatnak pályáznia kell. A dologi kiadásokkal nem lehet mit kezdeni, nincs rá pénz. Létszám leépítésre is sor kerülhet, ennek hatását azonban csak 2012-ben lehet majd érezni, hiszen a különböző juttatásokat – mint pl. végkielégítés – ki kell fizetni saját zsebből. Volt szó az önként vállalt feladatokról is, az államháztartás működéséről szóló kormányrendelet szerint csak a kötelező feladatokat finanszírozza az állam és mindenki annyi önként vállalt feladatot lát el, amennyit a pénze fut. Ha nem futja, azt írja elő a kormányrendelet, hogy el kell hagyni. Jogszabályi szinten tehát elég határozottan rögzítve van az önkormányzatok feladata. Az önkormányzat felé viszont jönnek feladatok finanszírozás nélkül. Volt szó a működési hitelről is, ilyen még nem volt, viszont a Képviselő-testület döntött arról, hogy a szennyvíz-beruházáshoz hitelt kell felvenni. A szennyvíz-beruházással kapcsolatosan megjegyzi, a jogszabály és a szerződés is úgy szól, hogy a nem fizető lakosok névsorát negyedévente át kell adni a jegyzőnek, és a tartozást a behajtás során érvényesíteni kell. Meglátása szerint itt több száz esetben fog behajtásra sor kerülni. A gádorosi lakosság nem fizető részének összetételét ismerve, legtöbbszörüknek letiltható jövedelme nincs. A felszólításokat ennek ellenére ki kell küldeni, ennek költsége személyenként kb. 1000 Ft lesz, ez négyszáz nem fizető esetében 400 ezer forint. Ha négyszázból háromszáznál be kell jegyeztetni jelzálogjogot, ez hatezerhatszáz forint személyenként. Ezekkel a költségekkel mindenképpen számolni kell, és ez milliós nagyságrend.

Nagyon át kell vizsgálni, melyek azok a feladatok, amelyeket el kell hagyni, azért, hogy sikerüljön túlélni két-három évet. Nem lehet tudni, az ún. „salátatörvények” mit fognak kihozni. Például a lakásfenntartási támogatás jövő júniusig fog fennmaradni jelen formájában, de állítólag új szociális törvény készül. Hallani olyan információt, hogy pl. akinek nincs rendben a háza, telke, az kieshet a szociális juttatásokból, ami nem egy rossz dolog lesz. Sajnos már több száz olyan ház van, ahol nincs rend, de a gazdájuk megjelenik ilyen-olyan juttatásokért, itt állnak sorban a folyosón. Sokan saját magukért nem tesznek semmit, azt várják, hogy készen kapjanak mindent. Volt szó a bérpótló juttatásról, a 4-6-8 órás foglalkoztatásról, amely előtt harminc napos munkaviszonyt kell igazolni, ez azonban még csak a tervezet. Nem lehet azt sem tudni, a szociális otthoni önköltség-számítás hogyan alakul, ezt április 1-ig kell elfogadni a Képviselő-testületnek. Az biztos, hogy az ingyenes étkeztetésre adott állami normatíva a felét fogja futni a tényleges költségnek. Feltehetőleg, ha az önkormányzat nehéz anyagi helyzetben lesz, ugyan olyan nehéz helyzetben lesz a lakosság

is, ezért az átmeneti segélyezésre fordítandó keretet nem lehet csökkenteni mert több lesz a rászoruló.

Az a 66 millió forint, ami a koncepcióban különbséggént szerepel, az az idei költségvetést ismerve lett beállítva, tehát ebben még van jónéhány önként vállalt feladat – pl. úszásoktatás, idősek karácsonya. Úgy gondolja, mivel a testület felelőssége a gazdálkodás biztonsága, ez most minden eddiginél nagyobb felelősséget ró rá. Február 15-ig kell átnézni több sorjában a belső ellenőr, az intézményvezetők és a pénzügy bevonásával a javaslatokat, majd a Pénzügyi Bizottságnak jól „átrágvá” megtárgyalni és így Testület elé terjeszteni lehetőleg úgy, hogy minimális működési hitel felvételére kerüljön sor. E nélkül úgy gondolja, nem fogja az önkormányzat „megúszni”, hacsak nem kerül sor olyan feladat elvonásra, ami költség-takarékossgal jár vagy esetleg nem adnak plusz pénzt. Meglátása szerint a helyzet nem rózsás, de nem megoldhatatlan. Cél az, hogy azok a hibák ne legyenek elkövetve, amelyeket mások már elkövettek. A szennyvízberuházással kapcsolatos önkormányzati kötelezettségvállalásokat a költségvetésben rögzíteni kell, és gondolni kell arra is, hogy a nem fizető lakosok helyett az önkormányzatnak kell a Fundamenta befizetésekért helyt állnia. Ez a nem fizetők arányát tekintve 5 millió Ft is lehet.

Dr. Prozlik László úgy ítéli meg, Jegyző Úr elég negatív oldalról közelített meg a dolgokat. A szennyvíz-beruházással kapcsolatban véleménye, ezt közösen kell megvalósítani a lakosokkal, ez közös akarat. Egyet tudomásul kell venni: 2013-ig van az Uniónak költségvetése. A következő költségvetésben nem fog szennyvízre támogatást adni, tehát ha addig nem valósul meg, itt Gádoroson szennyvíz nem lesz. Gazdasági körülményeket tekintve a legrosszabbkor jött, jelenleg 52-53 pályázat van benn, és mindenki azt szeretné, hogy 2013-ig megoldódjon a szennyvízkérdés.

Kozmer Imre megköszöni a hozzászólásokat. Felveti, egy valami jutott eszébe a szennyvízberuházással kapcsolatban. Meg lehetne-e fontolni, hogy a fenntartó koncesszióba adja a beruházást. Ha a következő évben elindul a beruházás, az egy éven belül készen lesz, utána úgyis gondolkodni kell rajta, hogy Gádoros működtesse vagy valamilyen formában koncesszióba adja. Az önkormányzatok 98 %-a valamilyen komoly céggel üzemelteti ezeket a beruházásokat. El lehetne indítani, hogy erről is készüljenek valamilyen elgondolások. Más hozzászólás nem lévén felteszi szavazásra, ki ért egyet a határozati javaslat elfogadásával?

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság – 3 igen szavazattal, ellenszavazat, tartózkodás nélkül – az alábbi határozatot hozta:

34/2010. (XII. 6.) Pü. és Gazd. Biz. számú határozat:

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság a 2011. évi koncepció határozati javaslatait – az előterjesztésnek megfelelően – javasolja a Képviselő-testületnek elfogadásra.

2.) Pályázati önerő biztosítása céljából hitelfelvétel véleményezése

Dr. Prozlik László ismerteti a mellékelt előterjesztés szerint a hitelfelvétellel kapcsolatos takarékszövetkezeti ajánlatot.

Kozmer Imre javasolja, hogy a Bizottság javasolja a hitel felvételét az előterjesztésnek megfelelően. Kéri, aki ezzel egyet ért, szavazzon.

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság – 3 igen szavazattal, ellenszavazat, tartózkodás nélkül – az alábbi határozatot hozta:

35/2010. (XII. 6.) Pü. és Gazd. Biz. számú határozat:

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek a pályázati önerő biztosításához a hitel felvételét az előterjesztésnek megfelelően.

3.) Bejelentések

Dr. Prozlik László ismerteti, az önkormányzat a Gádorosi Idősekért Alapítvánnyal közösen már több éve karácsonykor csomaggal ajándékozza meg a 60 éven felülieket. Ez kiadásként minden évben 400 ezer forintot jelentett. Érdemes volna azon elgondolkodni, hogy a korhatárt ki kellene toldani 65 évre, éppén ezért javasolja, az idén 61 évtől kapjanak csomagot az idősek, jövőre pedig 62 évtől. A 60 éven felüliek száma kb. ezer fő, a 61 éven felülieké 930 fő körüli. Egy csomag értéke ezer forint körüli összeg szokott lenni. December 20-án lesz „mindenki karácsonya”, amikor ingyenes ételosztásra kerül sor Illyés Gábor jóvoltából, illetve minden 14 év alatti gyermek csomagot kap, ennek költsége – tavalyi összeggel megegyezően - 100 ezer forint. Érkezett egy kérés is, amelyben az egyik pedagógus kér anyagi támogatást 20 ezer forintot, asztali tenisz verseny megrendezéséhez, amely egyben tehetségkutató is lenne.

Kozmer Imre felteszi szavazásra, aki ért egyet azzal, hogy a Képviselő-testület az ismertett kérelmet illetve rendezvényeket támogassa, szavazzon.

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság 3 igen szavazattal, ellenszavazat, tartózkodás nélkül az alábbi határozatot hozta:

36/2010. (XII. 6.) Pü. és Gazd. Biz. számú határozat:

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság javasolja, hogy a Képviselő-testület a 61 éven felüliek karácsonyi megajándékozására 400 ezer forintot, a gyermekek karácsonyára 100 ezer forintot, illetve asztali tenisz versenyre 20 ezer forintot biztosítson.

Több tárgy és hozzászólás nem lévén Kozmer Imre a bizottsági ülést bezárja.

K. m. f.

Kozmer Imre
bizottság elnöke